

Mottakers navn vil bli flettet inn ved ekspedering.
Evt. kontaktpersons navn vil også bli flettet inn her.

Deres ref.:
Vår ref.: 18/1022-4
Saksbehandler: Mona Holsve Ofigsbø
Dato: 05.02.2019

Høringssvar - Implementering av gjennomføringsrettsakter, selvdeklarasjonsforskrift og rammeverk til eIDAS-forordningen

Direktoratet for e-helse viser til høring om implementering av gjennomføringsrettsakter til eIDAS-forordningen fra Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) og implementering av gjennomføringsrettsakter til eIDAS-forordningen, nytt rammeverk for identifikasjon og sporbarhet, og ny selvdeklarasjonsforskrift fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD). Direktoratet gir et samlet høringssvar til NFD og KMD.

Direktoratet har vært positive til forslag til ny forordning siden 2012, hvor vi i 2016 ga høringsuttalelse knyttet til gjennomføring av eIDAS-forordningen. Våre innspill er i stor grad ivaretatt gjennom realitetsmerknader i lovproposisjonen (prop 71 LS (2017-2018)) til lov om elektroniske tillitstjenester, som trådte i kraft 15. juni 2018. Direktoratet er tilfreds med at selvdeklarasjonsforskriften videreføres med de nødvendige endringer som eIDAS-forordningen forutsetter.

Direktoratet er positive til at NFD og KMD sender ut en samlet høring for de åtte gjennomføringsrettsaktene som vil bli implementert i norsk rett, og forslag til ny " forskrift om selvdeklarasjonsordninger for elektroniske tillitstjenester" og "rammeverk for identifikasjon og sporbarhet". Dette gir mulighet til en bedre og mer helhetlig forståelse av hvordan det norske regelverket vil gjøre seg gjeldende i praksis. Samtidig mener direktoratet at det nye regelverket vil gi et komplekst rettskildesbilde, og vi anbefaler derfor at det utarbeides veiledning som gir brukerne en forståelse av systematikken i regelverket.

Vi stiller oss positive til at "kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor" utvikles og at nytt rammeverket vil kunne ligge til grunn for selvdeklarasjon av tillitstjenester. Direktoratet mener likevel at forslaget til nytt rammeverk fremstår som delvis mangelfull i henhold til forordningens formål.

Forslag til ny forskrift om selvdeklarasjonsordninger for elektroniske tillitstjenester

Forskriften sitt formål er elektroniske tillitstjenester, men henvisningen til forordningen (EU) 910/2014 del II omfatter kun elektronisk identifikasjon. Direktoratet anbefaler at dette harmoniseres og at forskriften henviser til EU-forordningen i henhold til forskriftens formål. Videre anbefaler vi at det fremkommer hvilke tillitstjenester som omfattes av forskriften.

Forslag til nytt rammeverk for identifikasjon og sporbarhet

Direktoratet mener at rammeverket må ivareta formålet til eIDAS forordning og at alle tillitstjenestene må ivaretas i rammeverket. Direktoratet er enig i at rammeverket i stor grad bør være teknologinøytralt, men anbefaler at det bør inkludere teknologirettede eksempler og veiledning for å sikre god implementering av tillitstjenestene i IT-løsningene. For å kunne tilrettelegge for en vellykket gjennomføring av de krav som stilles i forordningen, vil det være viktig å legge til grunn kompleksitet og erfaringer fra helse- og omsorgssektoren ved bruk av PKI.

Direktoratet for e-helse

E-helse Avdeling Utredning og strategi
Mona Holsve Ofigsbø, tlf.:

Postboks 221 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Verkstedveien 1 • Tlf.: 21 49 50 70
Org.nr.: 915 933 149 • postmottak@ehelse.no • www.ehelse.no

Det ble i 2018 utvekslet over 500 millioner krypterte elektroniske meldinger, hvor virksomhetssertifikater blir benyttet for kryptering av helseopplysninger for sikker overføring mellom virksomhetene i helse- og omsorgssektoren. Direktoratet mener derfor at rammeverket må ivareta sikker dokumentlevering for å sikre dagens bruk av virksomhetssertifikater til kryptering av meldinger.

Videre anvender helse- og omsorgssektoren kvalifiserte sertifikater til signering av juridiske dokumenter som e-resept, sykemelding, legeerklæring, oppgjørsmeldinger og til autentisering mot kjernejournal. For eksempel signeres det ca. 70 000-75 000 e-resepter per dag. Helsenorge.no som er den offentlige helseportalen for innbyggerne i Norge bruker SSL/TLS (web-autentisering) og hadde i overkant av 25,6 millioner besøk i 2018, en kraftig økning fra 2017 med 18,7 millioner besøkende.

Dersom rammeverket ikke skal ivareta alle tillitstjenestene er det en risiko for ulik implementering av disse, og medfører behov for å se nærmere på hvilke økonomiske konsekvenser dette vil ha for helse- og omsorgssektoren.

Med bakgrunn i at helse- og omsorgssektoren har stort behov for bruk av tillitstjenester, er det viktig at rammeverket ivaretar dagens bruk av tillitstjenester. Direktoratet ønsker å bli involvert i den videre prosess for å bistå med erfaringer og kompetanse med bruk av tillitstjenester i helse- og omsorgssektoren. Dette er en sektor som består av ca 17000 virksomheter som har systemer og tjenester med 24/7 oppetidskrav, og er sårbart for endringer som berører nevnte eksempler for tillitstjenester i avsnittene over.

Vennlig hilsen

Christine Bergland e.f.
direktør

Karl Stener Vestli
divisjonsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:

Helse- og omsorgsdepartementet (HOD)

Mottaker	Kontaktperson	Adresse	Post
Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD)		Postboks 8112 DEP	0032 OSLO
Nærings- og fiskeridepartementet		Postboks 8090 dep	0032 OSLO